



COMMISSIE

PolEdu

**'CONTROLE KWALITEIT
POLITIONELE OPLEIDING'**



Juni 2025

ACTIVITEITENVERSLAG 2024

Contactgegevens Commissie 'CKPO'

Maatschappelijke zetel: Triomflaan 174 – 1160 Oudergem
Secretariaat: Cel Ondersteuning Commissie 'CKPO'
Tel.: +32 2 676 46 11
E-mail: AIG.PolEducation@police.belgium.eu
Website: <https://www.aigpol.be>



Op 1 maart 2024 werden de volgende personen door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing aangewezen als lid van de Commissie met een (hernieuwbaar) mandaat van twee jaar:

Als Voorzitter

- de heer Thierry GILLIS en de heer Johan DE VOLDER (plaatsvervanger);

Voor het ACV

- de heer Joery DEHAES en de heer Raoul MOULIN (plaatsvervanger);

Voor het VSOA

- de heer Koen VAN PARYS en mevrouw Christine EECKHOUT (plaatsvervanger);

Voor het NSPV

- mevrouw Bénédicte PONCELET en de heer Rudi MOERMAN (plaatsvervanger);

Voor het ACOD

- de heer Patrick FRANCOIS en de heer Diederich POISKET (plaatsvervanger);

Experten

- mevrouw Antoinette VERHAGE en de heer Dylan COUCK (plaatsvervanger) behorende tot de Nederlandstalige taalrol;
- mevrouw Isabel RAEMDONCK en mevrouw Caty DUYKAERTS (plaatsvervanger) behorende tot de Franstalige taalrol;

Personeelsleden van de politiediensten

- mevrouw Lieve CRAPS en de heer Alwin LOX (plaatsvervanger) behorende tot de federale politie;
- de heer Thierry DIERICK en de heer Rudy VERBEECK (plaatsvervanger) behorende tot de lokale politie.

Referenties Commissie*

- Art. 50 van het Koninklijk besluit van 24 september 2015 betreffende de basisopleiding van de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten, *BS* 29 september 2015;
- Art 10bis van het Koninklijk besluit van 6 april 2008 betreffende de kwaliteitsstandaarden, de pedagogische- en omkaderingsnormen van de politiescholen en het college van de directeurs van de politiescholen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 2002 betreffende de terbeschikkingstelling van opleiders van de federale politie in de erkende politiescholen en betreffende de nadere regels voor de toekenning van een financiële tussenkomst voor de organisatie van selectieproeven en van beroepsopleidingen door de erkende politiescholen, *BS* 25 april 2008;
- Ministerieel besluit van 29 juli 2020 tot vaststelling van de samenstelling en de nadere werkingsregels van de commissie belast met de controle op de kwaliteit van de politionele opleiding, *BS* 17 augustus 2020;
- Ministerieel besluit van 9 februari 2024 houdende de aanwijzing van de leden van de Commissie belast met de controle op de kwaliteit van de politionele opleiding, *BS* 01 maart 2024.

* Naar de Commissie die belast is met de controle op de kwaliteit van de politionele opleiding wordt verder verwezen als Commissie 'controle kwaliteit politionele opleiding' of Commissie 'CKPO'.

BESTEMMELINGEN

De heer B. Quintin, Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris	Exemplaar 1
Mevrouw A. Verlinden, Minister van Justitie, belast met Noordzee	Exemplaar 2
Mevrouw I. Godart, Procureur-generaal belast met de politie	Exemplaar 3
De heer E. Snoeck, Commissaris-generaal van de Federale Politie	Exemplaar 4
De heer N. Paelinck, Voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie	Exemplaar 5
Mevrouw K. Stinckens, Voorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten	Exemplaar 6
De heer F. Koekelberg, Voorzitter van de Federale Politieraad	Exemplaar 7
De heer K. Van Overtveldt, Directeur-Generaal a.i. van de Algemene directie van het middelenbeheer en de informatie	Exemplaar 8
De heer P. Deblaere, Voorzitter van het College van de Directeurs van de politiescholen	Exemplaar 9
De heer J. De Volder, Inspecteur-generaal a.i. van de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie, Voorzitter van de Commissie	Exemplaar 10
Archief/publicatie AIG	Exemplaar CCKPO

WOORD VAN DE VOORZITTER

2024: het jaar waarin de Commissie 'controle kwaliteit politieopleiding' eindelijk het daglicht zag

Hoewel de reglementaire oprichting van deze Commissie teruggaat tot 2015, duurde het tot juni 2024 voordat de regelgeving op orde was en de installatiezitting kon plaatsvinden. De Commissie 'Controle Kwaliteit Politieopleiding' heeft als doel bij te dragen aan de optimalisering van de kwaliteit van de politieopleidingen. Zowel professionals van de politie, afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties als leden uit de academische wereld maken er deel van uit.

Het belang van opleiding kan niet worden onderschat en werd lang geleden al erkend door Benjamin Franklin, een van de founding fathers van de Verenigde Staten, die treffend stelde: *"Een investering in kennis betaalt het beste rendement."* Het volstaat echter niet alleen om kennis over te dragen; ook vaardigheden, beroepsethiek, houding en een gedeelde professionele cultuur zijn essentieel. Daarom richt de Commissie zich op brede kwaliteitsbewaking, die niet alleen kijkt naar wat er wordt onderwezen, maar ook naar hoe en waarom. Alleen op die manier kan onze politieorganisatie rekenen op goed gevormde, veerkrachtige en integere professionals.

Het afgelopen jaar lag de focus van de Commissie op drie belangrijke pijlers:

1. De uitbouw van haar werking overeenkomstig het wettelijk en reglementair kader;
2. Het verkrijgen van de nodige financiële en logistieke ondersteuning;
3. Het creëren van structuren en het maken van heldere afspraken die de werking voor de toekomst moeten garanderen.

Dankzij deze inspanningen is een solide fundament gelegd voor de verdere werking van de Commissie. Een eerste resultaat daarvan is het activiteitenverslag van 2024, waarin wij met trots terugblikken op het eerste werkjaar en de stappen die al werden gezet richting kwaliteitsverbetering van de politieopleidingen.

Dit verslag kon slechts tot stand komen dankzij de betrokkenheid, inzet en toewijding van alle leden van de Commissie, waarvoor mijn welgemeende dank.

HCP Johan DE VOLDER

Voorzitter Commissie 'controle kwaliteit politieopleiding'

MANAGEMENT SUMMARY



ONTSTAAN: De oprichting van de **Commissie 'CKPO'** werd **aangekondigd** in het Koninklijk besluit van 24 september **2015**. Met het Ministerieel besluit van 29 juli **2020** werden de **werkingsregels** en de **samenstelling** ervan **bepaald**. En op 1 maart **2024**, bijna 9 jaar na de aankondiging van haar oprichting, werd het **aanwijzingsbesluit** van haar **leden** in het Belgisch Staatsblad **gepubliceerd**.

VISIE werking Commissie 'CKPO': zij zal inzake de kwaliteit van de politionele opleidingen op een objectieve wijze en vanuit een onafhankelijke positie, evalueren of de risico's inzake de kwaliteit van de politionele opleidingen worden beheerst. Zij zal hierover rapporteren aan onder meer de voogdijministers en aanbevelingen geven aan minstens zij die ermee aan de slag kunnen gaan.



DOELSTELLINGEN 2024 Commissie 'CKPO'

Er werden **twee zittingen georganiseerd**, namelijk op 24 juni 2024 en 11 december 2024.

Op 24 juni 2024 werd het **huishoudelijk reglement goedgekeurd**, waarvan de Minister van Binnenlandse Zaken op 1 oktober 2024 heeft kennis genomen.

Opmaken van het **activiteitenverslag** 2024 van de Commissie 'CKPO'. Dit zal worden gefinaliseerd in 2025 en op de website van de Algemene Inspectie worden gepubliceerd;

Opmaken **kadernota externe kwaliteitszorg** voor het bepalen van de definitieve opdrachten en de aanvang van de controlefunctie. Deze nota zal in 2025 worden afgestemd op de definitieve kadernota interne kwaliteitszorg van de federale politie en worden gefinaliseerd, waarna de controleopdrachten kunnen aanvangen;

Versterken van de **informatiepositie**. Zo werd aan de Commissie 'CKPO' onder meer een globaal beeld van het werkterrein gegeven en door de dienst Opleidingsmanagement¹ een presentatie gegeven over de werking van deze dienst. Ook in 2025 zal de informatiepositie blijvend worden verstevigd.

ACTIVITEITEN 2024

¹ Een dienst die behoort tot de Directie van het personeel van de Algemene directie van het middelenbeheer en de informatie van de federale politie.

TWEE AANBEVELINGEN

1. Maak werk van een uniforme en gedragen toekomstvisie over het politieonderwijs.

Voer de nodige wijzigingen door in regelgeving, structuur en organisatie om deze in lijn te brengen met de nieuwe visie.

Zorg voor de benodigde financiële en andere middelen om de implementatie van de visie te ondersteunen.

Leg ieders rol en verantwoordelijkheid duidelijk vast in de regelgeving om de slagkracht van de betrokken diensten, zoals de dienst Opleidingsmanagement, te waarborgen.

2. Geef de Commissie voldoende werkmiddelen om haar 3^{de} lijnsrol effectief en efficiënt uit te kunnen voeren.

CCKPO

INHOUD

1. CONTEXT	6
2. INLEIDING.....	8
3. DOELSTELLINGEN 2024	9
3.1. Organisatie zittingen	9
3.2. Huishoudelijk reglement opmaken	9
3.3. Activiteitenverslag 2024	10
3.4. Haar gedane aanbevelingen opvolgen.....	10
4. ACTIVITEITEN 2024.....	11
4.1. Inzake de Werking	11
4.2. Inzake de versteviging van de informatiepositie.....	12
5. AANDACHTSPUNTEN EN AANBEVELINGEN	14
6. CONCLUSIE	18

1. CONTEXT

Zoals bepaald in artikel 50 van het Koninklijk besluit van 24 september 2015, artikel 10bis van het Koninklijk besluit van 6 april 2008 en het Ministerieel besluit van 29 juli 2020, werd de **Commissie 'CKPO' opgericht binnen de Algemene Inspectie** van de federale politie en van de lokale politie. De samenstelling van deze Commissie is divers en omvat:

- als Voorzitter: de Inspecteur-generaal of de Adjunct-Inspecteur-generaal;
- als Bijzitters: vertegenwoordigers van de vakorganisaties², experten met relevante ervaring en leden van de politiediensten (federale en lokale politie).

Op 1 maart 2024 verscheen het aanwijzingsbesluit³ van de leden van de Commissie in het Belgisch Staatsblad. Pas na de publicatie van dit besluit kon de Algemene Inspectie overgaan tot de organisatie van de zittingen van de Commissie.

De Commissie 'CKPO' is belast met de **controle** van de **kwaliteit** van de **politieopleidingen**. Controle, kwaliteit en politieopleidingen... drie begrippen die een beschrijving vereisen. Daar controle en kwaliteit op geen enkele manier zijn verduidelijkt door Minister van Binnenlandse Zaken, is de Commissie 'CKPO' genoodzaakt zelf invulling te geven aan deze begrippen alvorens ze haar toegewezen opdracht optimaal kan uitvoeren. Daarenboven is het van belang dat alle betrokken partijen in kennis worden gesteld van de invulling die de Commissie 'CKPO' aan deze begrippen geeft.

Politieopleiding

Inzake politieopleiding heeft de Minister van Binnenlandse Zaken het volgende geschreven in haar Beleidsnota⁴ *"De commissie zal zich in eerste instantie voornamelijk richten op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande basisopleiding inspecteur van politie."*

Alle politieopleidingen, georganiseerd in politiescholen en/of binnen de lokale politiezones of diensten van de federale politie, behoren tot de scope van de Commissie 'CKPO'.

Zoals gevraagd door de Minister, zal de focus van de Commissie 'CKPO' vooral liggen op de basisopleiding inspecteur van politie, maar daarnaast zal ze zich ook buigen over een aantal prangende kwesties, zoals onder meer de nood aan een algemeen gedragen visie over het politieonderwijs en de verouderde/niet aangepaste wetgeving.

Controle

De visie op controle is de volgende: inzicht verschaffen in de mate van beheersing van de kwaliteit van de politieopleidingen door risico's te identificeren en te rapporteren én aanbevelingen te doen vanuit een 3^{de} lijnsperspectief zonder te interfereren met de rol van de politieleiding en -organisatie zelf

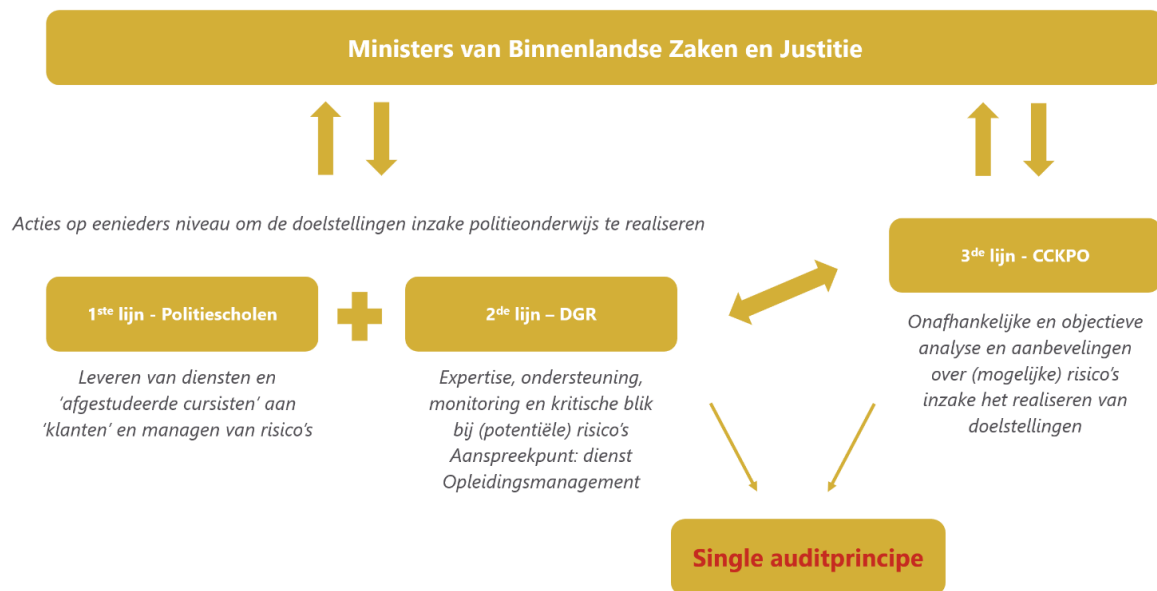
² Vertegenwoordiging van de vier representatieve vakorganisaties: Algemene Centrale voor de Openbare Diensten (ACOD), Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV), Nationaal Syndicaat van het Politie- en Veiligheidspersoneel (NSPV), Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA).

³ Ministerieel besluit van 9 februari 2024 houdende de aanwijzing van de leden van de Commissie belast met de controle op de kwaliteit van de politieopleiding, BS 1 maart 2024.

⁴ DE BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, *Beleidsnota Binnenlandse Zaken*, 31 oktober 2023, p. 106, DOC 55 3649/013.

(de zogenaamde 1^{ste} en 2^{de} lijn van organisatiebeheersing).⁵ Dit wordt visueel verduidelijkt in de onderstaande afbeelding.

Verantwoording afleggen aan de burgers



Kwaliteit

Gelet op het ontbreken van een algemeen gedragen definiëring van wat kwaliteit van een politieopleiding⁶ is en de politieke overheid de wil heeft geuit om het politieonderwijs te laten aansluiten bij het proces van Bologna⁷, zal de Commissie 'CKPO' in afwachting van de bepaling van wat kwaliteit van een opleiding binnen het politieonderwijs is, zich baseren op de gangbare beschrijvingen binnen het reguliere (hogere) onderwijs en hiervan een vertaling maken naar het politieonderwijs.

De verwachtingen van externe partners naar deze Commissie toe zijn groot, maar ze kan maar **roeien met de riemen die ze heeft**.

Het toegekende budget voor deze bijkomende opdracht is tot op vandaag noch volledig noch structureel ter beschikking gesteld aan de Algemene Inspectie.

De Commissie kan rekenen op de Cel Ondersteuning van de Algemene Inspectie die onder meer instaat voor 1) voor de administratieve ondersteuning, 2) de versteviging van de informatiepositie en 3) het beheer van de dossiers. Deze Cel is samengesteld uit drie personeelsleden.

⁵ Conform het uitgangspunt van het 'Three Lines Model', van het Institute of Internal Auditors.

⁶ In artikel 1 van het Koninklijk besluit van 6 april 2008 betreffende de kwaliteitsstandaarden, de pedagogische- en omkaderingsnormen van de politiescholen en het college van de directeurs van de politiescholen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 2002 betreffende de terbeschikkingstelling van opleiders van de federale politie in de erkende politiescholen en betreffende de nadere regels voor de toekenning van een financiële tussenkomst voor de organisatie van selectieproeven en van beroepsopleidingen door de erkende politiescholen, BS 25 april 2008, wordt wel bepaald wat een kwalitatief hoogstaande opleiding veronderstelt op basis van 8 criteria, maar deze worden als te vaag en moeilijk operationaliseerbaar beschouwd waardoor ze voor velen niet bruikbaar zijn.

⁷ Zie https://www.besafe.be/sites/default/files/2023-03/Publicatie%20SEGPOL_0.pdf p. 674.

2. INLEIDING

In het afgelopen jaar heeft de Commissie 'CKPO' de fundamenteën gelegd voor haar toekomstige werking, zo heeft zij onder meer haar huishoudelijk reglement goedgekeurd.

De Commissie 'CKPO' is ervan overtuigd dat zij in de toekomst een waardevolle bijdrage zal leveren aan het optimaliseren van de opleiding van de geïntegreerde politie.

Conform artikel 10bis, 2^{de} lid, van het Koninklijk besluit van 06 april 2008 stelt de Commissie 'CKPO' jaarlijks een activiteitenverslag op over haar activiteiten inzake de kwaliteitscontrole.

Het doel van dit verslag is om belanghebbenden te informeren over de rol en de activiteiten van de Commissie 'CKPO' en een blik te werpen op haar toekomstige activiteiten.

Punt 3. Doelstellingen geeft een overzicht van het behalen van de doelstellingen voor het jaar 2024. In punt 4. Activiteiten 2024 geeft een overzicht van de uitgevoerde en opgestarte activiteiten van het jaar 2024. Punt 5 Aandachtspunten en aanbevelingen worden een aantal kritieke succesfactoren belicht die nodig zijn voor een effectieve en efficiënte werking van de Commissie, dienaangaande werden ook een aantal aanbevelingen gedaan. En een algemeen besluit kan worden teruggevonden in punt 6 Conclusie.

3. DOELSTELLINGEN 2024

In de Ministeriële besluiten van 6 april 2008 en 29 juli 2020 werden bepaalde doelstellingen opgelegd aan de Commissie 'CKPO'.

3.1. ORGANISATIE ZITTINGEN

Conform artikel 4 van het Ministerieel besluit van 29 juli 2020 moet de Commissie 'CKPO' minimaal 2 keer per jaar bijeenkomen. De voorwaarden waaraan moet worden voldaan om (rechts)geldig 1) zitting te houden, 2) te beraadslagen en 3) te stemmen, zijn vastgelegd in de volgende artikelen van het Ministerieel besluit van 29 juli 2020:

- art. 1, 2^{de} lid: de Commissie 'CKPO' moet zodanig zijn samengesteld dat elk geslacht door minstens één persoon is vertegenwoordigd;
- art. 4, 2^{de} lid: minstens de helft van de leden van de Commissie 'CKPO' moet aanwezig zijn, waarvan ten minste één expert en één personeelslid van de politiediensten.



Hoewel het niet wettelijk is voorzien, wordt erop toegezien dat er zowel een Franstalig lid als een Nederlandstalig lid van de Commissie 'CKPO' aanwezig is.

In 2024 vonden er twee zittingen plaats, waarbij respectievelijk aan de supra vermelde eisen werd voldaan. De zittingen vonden plaats op:

1. 24 juni 2024 (de installatiezitting) en
2. 11 december 2024.

3.2. HUISHOUDELIJK REGLEMENT OPMAKEN

Conform artikel 6 van het Ministerieel besluit van 29 juli 2020 moet de Commissie 'CKPO' haar huishoudelijk reglement opstellen.



Tijdens de installatiezitting van 24 juni 2024 keurden de leden het huishoudelijk reglement van de Commissie 'CKPO' goed, waarna het formeel werd ondertekend door de Voorzitter.

Op 1 oktober 2024 liet de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing per brief⁸ weten dat zij kennis had genomen van het huishoudelijk reglement van de Commissie 'CKPO'.

⁸ Brief van 01 oktober 2024 met referentie RIO IN/2024/1706 OUT/2024/2065 en onderwerp 'Installatiezitting van de commissie belast met de controle op de kwaliteit van de politieopleiding'.

3.3. ACTIVITEITENVERSLAG 2024



Conform artikel 10bis, 2^{de} lid, van het Ministerieel besluit van 6 april 2008 stelt de Commissie 'CKPO' jaarlijks een verslag op omtrent haar activiteiten inzake de kwaliteitscontrole.

Aangezien de leden pas op 01 maart 2024⁹ door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing werden aangewezen, kon de Commissie 'CKPO' nog geen activiteitenverslag opmaken voor het voorgaande jaar.

3.4. HAAR GEDANE AANBEVELINGEN OPVOLGEN



Conform artikel 5 van het Ministerieel besluit van 29 juli 2020 waakt de Commissie 'CKPO' onder andere over de opvolging van haar activiteitenverslagen.

Omwille van de supra aangehaalde redenen kon ook deze opvolging niet gebeuren.

⁹ Ministerieel besluit van 9 februari 2024 houdende de aanwijzing van de leden van de Commissie belast met de controle op de kwaliteit van de politieopleiding, BS 01 maart 2024.

4. ACTIVITEITEN 2024

Hieronder vindt u een overzicht van de uitgevoerde en uit te voeren werkzaamheden van de Commissie 'CQFP', inzake 1) haar werking en 2) de versteviging van haar informatiepositie.

4.1. INZAKE DE WERKING

Zoals eerder vermeld, is het **huishoudelijk reglement** van de Commissie opgesteld en goedgekeurd.

De Commissie 'CKPO' werkt aan een **nota over de werking van de externe kwaliteitszorg**. Deze nota is bedoeld om alle belanghebbenden een kader te bieden, gebaseerd op het reguliere hoger onderwijs en de ESG¹⁰, waarin de taken van de Commissie 'CKPO' worden uitgevoerd en waarin duidelijk wordt aangegeven wie welke rol heeft en wat er van wie wordt verwacht. Dit zorgt voor een gestructureerde basis voor de werkzaamheden van de Commissie 'CKPO', waarbij de onafhankelijkheid en de objectiviteit van de Commissie 'CKPO' én haar leden zijn gewaarborgd. Het doel is om deze kadernota in 2025 te finaliseren, na afstemming met de kadernota intern kwaliteitszorgsysteem van de federale politie.¹¹ Zodra deze (evolutieve) basis is vastgesteld, kan concreet worden gespecificeerd op welke gebieden de Commissie 'CKPO' zal werken en kan ze haar controlerende functie uitoefenen.

De voorzitter van de Commissie 'CKPO' heeft de Minister van Binnenlandse Zaken aangeschreven¹² om onder andere (nogmaals) te vragen dat (a) het volledige **initieel toegekende budget** voor de werking van de Commissie **structureel ter beschikking** wordt gesteld van de Algemene Inspectie en (b) het principieel akkoord voor een structureel aanvullend budget voor het **uitvoeren van wetenschappelijk onderzoek**.

De Minister heeft de voorzitter geantwoord¹³ dat het verzoek om extra budgettaire middelen voor de financiering van de Commissie 'CKPO' is ingediend. Haar kabinet heeft nadien de Algemene Inspectie geïnformeerd dat de kredieten in principe zijn goedgekeurd om vanaf 2025 structureel te worden overgedragen aan de AIG, maar dat het aan een volgende regering met volledige bevoegdheden is om de begroting 2025 op te stellen en goed te keuren.¹⁴

Wat betreft het gewenste wetenschappelijk onderzoek heeft de Minister gevraagd om een goed onderbouwd dossier waarin de doelstellingen van het initiatief, de verwachte resultaten, een budgetraming en een tijdschema duidelijk worden omschreven. Hiertoe zijn contacten gelegd met Belspo (The Belgian Science Policy Office) en zijn voorstellen voor wetenschappelijke studies verzameld

¹⁰ The Standards and guidelines for quality assurance in the European Higher Education Area (ESG) provide the framework for internal and external quality assurance.

¹¹ De kadernota intern kwaliteitszorgsysteem werd door het directiecomité van de federale politie goedgekeurd op 13 januari 2025 en door het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie op 18 februari 2025. De officiële bevestiging hiervan werd ontvangen op 7 mei 2025.

¹² Brief van 08 juli 2024 met referentie AIG-2024/3663 en onderwerp 'Installatiezitting van de commissie belast met de controle op de kwaliteit van de politieopleiding'.

¹³ Brief van 01 oktober 2024 met referentie RIO IN/2024/1706 OUT/2024/2065 en onderwerp 'Installatiezitting van de commissie belast met de controle op de kwaliteit van de politieopleiding'.

¹⁴ Per mail op 15 oktober 2024.

bij de leden van de Commissie 'CKPO', de Algemene Inspectie en het Begeleidingscomité NEPO, evenals bij het Comité P. De inzameling en indiening van de voorstellen is voorzien voor 2025.

Eind 2024 werd aan de leden gevraagd om een **SWOT-analyse** uit te voeren over de Commissie 'CKPO'. De verschillende analyses zullen in 2025 worden verwerkt, op basis waarvan 1) prioriteiten zullen worden bepaald, die in de besprekingen van de Inspecteur-generaal met de nieuwe voogdijministers zullen worden meegenomen en 2) een actieplan zal worden opgesteld ter optimalisering van de werking van de Commissie 'CKPO'.

4.2. INZAKE DE VERSTEVIGING VAN DE INFORMATIEPOSITIE

Om de leden van de Commissie 'CKPO' een idee te geven van het werkkterrein werden voor het jaar 2022 de **morfologische gegevens van de politiescholen** ingezameld. Voor de jaren 2023, 2024 en volgende jaren wordt, op basis van de als relevant beschouwde morfologische gegevens, beroep gedaan op de dienst Opleidingsmanagement voor het verzamelen en overmaken van de gegevens. De Cel Ondersteuning zal de politiescholen regelmatig bezoeken. Dit met als doel een actueel, gedetailleerd en concreet beeld van de activiteiten te verkrijgen. Deze aanpak zal het mogelijk maken om bepaalde ontwikkelingen in de loop der jaren te observeren en te analyseren.

Tijdens de tweede zitting van de Commissie 'CKPO' heeft het diensthoofd **Opleidingsmanagement** een presentatie geven over de werking van haar dienst, die sinds 1 januari 2023 is opgericht. Ondanks deze dienst werd opgericht om tegemoet te komen aan de aanbeveling van het Rekenhof, kunnen vragen worden gesteld bij de slagkracht die aan deze dienst werd gegeven. Beslissingen sensu lato moeten een lange validatieketen doorlopen alvorens te kunnen worden geïmplementeerd/uitgevoerd (deze keten bestaat uit 1) het diensthoofd, 2) de Directeur van de Directie van het personeel (DRP), 3) de Directeur-generaal (DG DGR), 4) het directiecomité van de federale politie (Dircom), 5) het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie (CCGPI); sommige beslissingen dienen ook te worden besproken op onderhandelingscomités en hoog overlegcomités voor de politiediensten). Bij een niet-akkoord moet de hele keten opnieuw worden doorlopen. Bovendien kampt de dienst sinds het begin met een personeelstekort van 42%. De wetgeving vermeldt nergens de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van deze dienst.

In 2024 werd besloten om de **aanbevelingen van eerder uitgevoerde evaluaties** van de politieopleiding (zoals onder andere de visitaties van 2011¹⁵, de audit van 2022 van het Rekenhof over de basisopleiding voor politie-inspecteurs¹⁶) en de aangehaalde **pijnpunten** over de **politieopleiding** in de Staten-Generaal van de politie¹⁷ te inventariseren. Deze zullen onder meer als basis dienen voor de prioritering van de opdrachten van de Commissie 'CKPO'.

¹⁵ Deze pasten in de werkzaamheden van het toenmalige project 'Politie, een lerende organisatie'.

¹⁶ Zie https://www.ccrek.be/sites/default/files/Docs/2022_19_NLOplPolitie.pdf.

¹⁷ Zie https://www.besafe.be/sites/default/files/2023-03/Publicatie%20SEGPOL_0.pdf.

De Cel Ondersteuning van de Commissie 'CKPO' volgt de activiteiten op van het **project NEPO** en het **federaal opleidingsplan**. Dit zal in 2025 worden verdergezet. Daarnaast zullen contacten worden onderhouden met de **dienst Opleidingsmanagement**. Tevens zullen de activiteiten van het **college van de directeurs van de politiescholen** worden opgevolgd. Gelet op de wettelijke opdrachten¹⁸ van deze laatste, mag worden aangenomen dat de inhoud van de debatten een inzicht kan bieden in het waarom, hoe en wat van de genomen beslissingen inzake de politieopleidingen.

CKPO

¹⁸ Cfr. artikelen 45 tot en met 47 van het Koninklijk besluit van 6 april 2008 betreffende de kwaliteitsstandaarden, de pedagogische- en omkaderingsnormen van de politiescholen en het college van de directeurs van de politiescholen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 2002 betreffende de terbeschikkingstelling van opleiders van de federale politie in de erkende politiescholen en betreffende de nadere regels voor de toekenning van een financiële tussenkomst voor de organisatie van selectieproeven en van beroepsopleidingen door de erkende politiescholen, *BS* 25 april 2008

5. AANDACHTSPUNTEN EN AANBEVELINGEN

De Commissie 'CKPO' heeft haar controleopdracht nog niet volledig kunnen starten vanwege enkele kwesties die in 2025 moeten worden opgehelderd en waarvoor oplossingen moeten worden gevonden. Enkele van deze kwesties zijn::

- **Mandaat 2^{de} lijnsfunctie:** Wie heeft het 'mandaat' gekregen voor het uitvoeren van de 2^{de} lijnsfunctie inzake de kwaliteitscontrole van de politieopleidingen? Momenteel is dit onduidelijk. Het aanspreekpunt voor de Commissie 'CKPO' is momenteel de dienst Opleidingsmanagement. Maar zoals supra werd aangehaald, zijn haar bevoegdheden en verantwoordelijkheid nergens wettelijk verankerd.
- **Onrealistisch verwachtingen:** De verwachtingen naar de Commissie 'CKPO' toe zijn hoog, misschien wel te hoog. Vanuit het terrein wordt vaak gehoord wie welke verwachtingen heeft ten aanzien van de Commissie 'CKPO' en er lijkt een verwachting te zijn dat de Commissie alles zal doen wat door anderen niet wordt uitgevoerd. De Commissie is niet het enigste orgaan dat een controle op de kwaliteit van de politieopleiding mag uitvoeren. De Commissie is echter niet het enige orgaan dat de kwaliteit van de politieopleiding mag controleren. De eerder genoemde kadernota externe kwaliteitszorg is dan ook noodzakelijk om dergelijke misverstanden uit de wereld te helpen.

Om effectief en efficiënt te kunnen werken, zijn volgende 7 kritische succesfactoren van belang voor de Commissie 'CKPO':

1. De duidelijkheid over de toekomstvisie op de geïntegreerde politie en het politieonderwijs.
2. Een objectieve en onafhankelijke werkwijze.
3. De mogelijkheid om te kunnen rekenen op de expertise en ondersteuning van de nodige deskundigen.
4. De nodige adequate middelen (budget en personeel ter ondersteuning van de Commissie 'CKPO').
5. De transparantie binnen en richting de Commissie, evenals de verantwoordelijkheid van de Commissie, onder andere via haar jaarlijks activiteitenverslag.
6. De coördinatie met onder meer de andere externe toezichtsorganen en de dienst Opleidingsmanagement over uit te voeren opdrachten, om te voorkomen dat verschillende organen gelijktijdig dezelfde controles uitvoeren, in overeenstemming met het principe van single audit.
7. Het kunnen steunen op wetenschappelijk onderzoek naar politieonderwijs.

1. De duidelijkheid over de toekomstvisie op de geïntegreerde politie en het politieonderwijs

Binnen de geïntegreerde politie lijkt er geen consensus te zijn over het gewenste profiel van een inspecteur van politie. Er is dringend behoefte aan een duidelijke visie op het politieonderwijs. Er moet overeenstemming komen over wat er van een pas afgestudeerde inspecteur van politie (en andere operationele kaders) wordt verwacht. Zonder deze visie zal elke belanghebbende zelf bepalen wat het

gewenste profiel is, waardoor de kans klein is dat de behoeften en verwachtingen inzake pas afgestudeerden worden vervuld.

Om de keten van rekrutering, selectie en opleiding, zoals genoemd in het recente rapport van het Comité P¹⁹, te optimaliseren, moet eerst een visie op het politieonderwijs worden ontwikkeld. Zonder deze visie zullen processen en procedures steeds worden bekeken vanuit het perspectief van degene die de pen vasthoudt en zullen voor anderen de voorgestelde maatregelen steeds ontoereikend zijn, juist omwille van het gebrek aan een gedragen visie over het politieonderwijs.

Het is ook noodzakelijk om inzicht te krijgen in de sterke en zwakke punten, kansen en uitdagingen waarmee de Commissie wordt geconfronteerd. Voor een goede werking van de Commissie is het essentieel dat zij weet wat de visie op het politieonderwijs is. Alleen dan kan worden beoordeeld of de behoeften in lijn zijn met die visie en kunnen er onderbouwde uitspraken worden gedaan over de overeenstemming van de output met de behoeften. Het bepalen van deze visie is de taak van de Minister van Binnenlandse Zaken. Als deze visie niet wordt opgemaakt, kan de Commissie wel suggesties doen, maar het is in eerste instantie niet aan de Commissie om de visie te bepalen.

De acties van de Commissie 'CKPO' moeten coherent blijven met de toekomstige beleidslijnen van de betrokken overheden (zoals onder meer het regeerakkoord 2025-2029²⁰, de beleidsverklaring Veiligheid en Binnenlandse Zaken²¹ en de beleidsnota Veiligheid²²). Momenteel is er onduidelijkheid over de richting van de geïntegreerde politie, waardoor ook de toekomstvisie op het politieonderwijs niet duidelijk is.

Zodra de visie is geconcretiseerd, moeten de nodige aanpassingen in regelgeving, structuur en organisatie worden doorgevoerd in overeenstemming met die visie. Daarnaast moeten de benodigde (financiële) middelen worden voorzien. Het is ook essentieel om ieders rol en verantwoordelijkheid duidelijk vast te leggen in de regelgeving (zie onder andere de supra aangehaalde problematiek inzake de slagkracht van de dienst Opleidingsmanagement).

Aanbeveling 1

Maak werk van een uniforme en gedragen toekomstvisie over het politieonderwijs.

Voer de nodige wijzigingen door in regelgeving, structuur en organisatie om deze in lijn te brengen met de nieuwe visie.

Zorg voor de benodigde financiële en andere middelen om de implementatie van de visie te ondersteunen.

Leg ieders rol en verantwoordelijkheid duidelijk vast in de regelgeving om de slagkracht van de betrokken diensten, zoals de dienst Opleidingsmanagement, te waarborgen.

¹⁹ Onderzoeksrapport 2024 van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten 'Rekrutering, selectie en opleiding binnen de politieorganisatie - Stand van zaken' (<https://comitep.be/document/onderzoeksrapporten/onderzoeksrapport%20over%20de%20rekrutering,%20selectie%20en%20opleiding%20binnen%20de%20politieorganisatie.pdf>).

²⁰ DE BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, *Regeerakkoord 2025-2029*, 4 februari 2025, DOC 56 0020/001, <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/56/0020/56K0020001.pdf>.

²¹ DE BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, *Beleidsverklaring Veiligheid en Binnenlandse Zaken*, 14 maart 2025, DOC 56 0767/019, <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/56/0767/56K0767019.pdf>.

²² DE BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, *Beleidsnota Veiligheid*, 24 april 2025, DOC 56 0856/019, <https://www.dekamer.be/doc/FLWB/pdf/56/0856/56K0856019.pdf>.

2. Een objectieve en onafhankelijke werkwijze

De Commissie 'CKPO' is opgericht binnen de Algemene Inspectie, wat haar onafhankelijke positie waarborgt. De leden moeten objectief te werk gaan en alles in het werk stellen om de perceptie van subjectiviteit te vermijden. Dit zal worden vastgelegd in de kadernota externe kwaliteitszorg, die als werkingskader voor de Commissie zal dienen.

3. De mogelijkheid om te rekenen op de expertise en ondersteuning van de nodige deskundigen

De Commissie is samengesteld uit experts met waardevolle ervaring in het onderwijs. De huidige expertleden komen uit de academische wereld, waaronder een voormalige directrice van 'Agence pour l'Évaluation de la qualité de l'Enseignement Supérieur' (AEQES). Bovendien kan de Commissie, indien nodig, altijd andere experts raadplegen.

4. De nodige adequate middelen (budget en personeel ter ondersteuning van de Commissie 'CKPO')

Zoals eerder vermeld, moet de Commissie roeien met de riemen die ze heeft en beschikt ze nog steeds niet (structureel) over het volledig toegekende budget. De Cel Ondersteuning voert momenteel al het voorbereidende werk uit voor de Commissie, wat de Commissie beperkt in haar onderzoeken.

Aanbeveling 2

Geef de Commissie voldoende werkingsmiddelen om haar 3^{de} lijnsrol effectief en efficiënt uit te kunnen voeren.

5. De transparantie van en naar de Commissie, evenals de verantwoordelijkheid van de Commissie, onder andere via haar jaarlijks activiteitenverslag

Een van de belangrijkste taken van de Commissie 'CKPO' is ervoor te zorgen dat haar werk bekend en begrepen wordt. Hiervoor zijn onder andere aanpassingen aan de website van de Algemene Inspectie gepland, zodat gerealiseerde projecten gepubliceerd kunnen worden. Daarnaast wordt er ingezet op een brede verspreiding via de verschillende informatie- en communicatiekanalen van de commissieleden. Deze aanpak stelt de Commissie 'CKPO' in staat om valkuilen te vermijden die ontstaan door interpretaties van anderen over onze werkwijze, missies en de verwachtingen die zij uiten.

In afwachting van voltooide documenten met een bredere verspreiding, zorgt de Voorzitter ervoor dat een gespecialiseerd publiek inzicht krijgt in de werking van de Commissie, bijvoorbeeld door dit uitwisselingsmoment met de Federale Politieraad. Het is de verantwoordelijkheid van de Voorzitter van de Commissie 'CKPO' om minstens bij de toezichthoudende autoriteiten te reageren wanneer er problemen met begrip of interpretatie naar voren komen.²³

²³ In dit kader werd onder andere een toelichtende en corrigerende nota voorbereid, gericht aan de Minister van Binnenlandse Zaken, inzake het supra aangehaalde onderzoeksrapport van Comité P over de rekrutering, selectie en opleiding binnen de politieorganisatie (december 2024) (per brief van 12/03/2025 met onderwerp 'Rapport Comité P 2024 « Recrutement, sélection et formation au sein de l'organisation policière » en referentie AIG-2025/1219).

6. De coördinatie met onder andere externe toezichtsorganen en de dienst Opleidingsmanagement over uit te voeren opdrachten, om te voorkomen dat verschillende organen gelijktijdig dezelfde controles uitvoeren, in overeenstemming met het principe van single audit

Om te voorkomen dat politiescholen en de diensten verantwoordelijk voor politieonderwijs overbelast raken met gelijkaardige onderzoeken, is afstemming met andere externe toezichtsorganen, zoals het Comité P en het Rekenhof, alsook met de Directies/gedeconcentreerde posten van de Algemene Inspectie, noodzakelijk.

7 Het kunnen steunen op wetenschappelijk onderzoek naar politieonderwijs

Er zou meer systematisch wetenschappelijk onderzoek moeten worden verricht naar het politieel onderwijs. De Commissie zou deze onderzoeken kunnen gebruiken als basis voor haar eigen rapporten. Hiervoor zijn contacten gelegd met Belspo.

6. CONCLUSIE

Wij willen de conclusie van de Algemene Inspectie, gepresenteerd tijdens het Coördinatiecomité van de geïntegreerde politie op 16 juni 2020, opnieuw onder de aandacht brengen, omdat deze helaas nog steeds relevant is.

De wil en de knowhow zijn aanwezig om het politieonderwijs te kunnen hervormen.

Maar er is nood aan een gedragen toekomstvisie voor het politieonderwijs, zodat duidelijk wordt welke noodzakelijke organisatorische, structurele en reglementaire aanpassingen nodig zijn én welke financiële middelen hier tegenover moeten staan.

De rol van elke betrokken partner dient te worden uitgeklaard, in het bijzonder deze van de Commissie 'CKPO'.